



**АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

10.12.2025

299-2025-13-01-05-5

№

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Пермского муниципального округа Пермского края на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле в границах Пермского муниципального округа Пермского края, утвержденным решением Думы Пермского муниципального округа Пермского края от 16 февраля 2023 г. № 118:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Пермского муниципального округа Пермского края на 2026 год согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Должностным лицам контрольного управления администрации Пермского муниципального округа Пермского края, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля в границах Пермского муниципального округа Пермского края, обеспечить выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при



осуществлении муниципального земельного контроля на территории Пермского муниципального округа Пермского края на 2026 год.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания, но не ранее 01 января 2026 года.

3. Разместить настоящее распоряжение в разделе «Муниципальный контроль» на официальном сайте Пермского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://permokrug.ru>).

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника контрольного управления администрации Пермского муниципального округа Пермского края.

Начальник управления



Е.В. Захарова



Приложение
к распоряжению начальника
управления правового
обеспечения и
муниципального контроля
администрации Пермского
муниципального округа
Пермского края
от 10.12.2025 № 299-2025-13-01-05-5

**ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля
в границах Пермского муниципального округа Пермского края
на 2026 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Пермского муниципального округа Пермского края на 2026 год (далее - Программа).
Правовые основы разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ), Положение о муниципальном земельном контроле в границах Пермского муниципального округа Пермского края, утвержденное решением Думы Пермского муниципального округа Пермского края от 16 февраля 2023 г. № 118. (далее-Положение).
Разработчик программы	Управление правового обеспечения и муниципального контроля администрации Пермского муниципального округа Пермского края (далее-Управление).
Цели программы	1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами. 2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	1. Выявление и устранение причин, факторов



	<p>и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований.</p> <p>2. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.</p> <p>3. Проведение профилактических мероприятий, невправленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям.</p> <p>4. Информирование, консультирование контролируемых лиц с использованием информационно – телекоммуникационных технологий.</p> <p>5. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мера по их исполнению.</p> <p>6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых субъектов.</p> <p>7. Повышение прозрачности контрольной надзорной деятельности.</p>
Сроки и этапы реализации программы	2026 год.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>1. Увеличение числа контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования.</p> <p>2. Минимизация количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований.</p> <p>3. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых субъектов.</p> <p>4. Мотивация контролируемых субъектов к добросовестному поведению.</p>
Структура программы	<p>1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.</p> <p>2. Цели и задачи реализации программы профилактики.</p> <p>3. Перечень профилактических мероприятий сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.</p>



1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Закона № 248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», а также пункта 2.4 раздела 2 Положения, предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

В ходе работы по осуществлению муниципального земельного контроля, по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в границах Пермского муниципального округа Пермского края в 2025 г. администрацией Пермского муниципального округа (далее - ПМО) были разработаны и размещены на официальном сайте ПМО:

- информация о перечне нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю Федеральные законы;
- информация о перечне сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- информация о получении консультации по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, направленных на предупреждение нарушений при проведении муниципального земельного контроля осуществлялись:

прием контролируемых субъектов и их представителей по вопросам организации и проведения проверок и осмотров, соблюдения требований законодательства, которое оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

подготовка и размещение на официальном сайте ПМО и в Едином реестре видов контроля доклада об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Пермского муниципального округа за 2024 г.

В качестве контролируемых субъектов муниципального земельного контроля выступают юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

К подконтрольным объектам относятся земельные участки, расположенные в границах Пермского муниципального округа Пермского края.

В целях осуществления муниципального контроля за соблюдением обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельного законодательства на 01 декабря 2025 года проведено 664 выездных обследований и 11 наблюдений за соблюдением обязательных требований на предмет выявления нарушений Земельного законодательства



Российской Федерации. По результатам проведенных обследований в 397 случаях выявлены признаки нарушения земельного законодательства. Объявлено 901 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организаций и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее-Постановление) введен мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году.

По результатам анализа профилактической деятельности в подконтрольной сфере можно сделать вывод о том, что наиболее часто встречающиеся нарушения земельного законодательства является самовольное занятие земельных участков и использование земель не по целевому назначению - 397 случаев.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами земельного законодательства, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

По результатам проведенных профилактических мероприятий на 10 декабря 2025 года контролируемыми лицами добровольно устраниены нарушения земельного законодательства, выявленные при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, в связи с чем, вынесены 45 решений о снятии с контроля предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Для объектов контроля, отнесенных к категории среднего или умеренного риска, проводится обязательный профилактический визит в порядке, определенном статьей 52.1 Федерального закона о контроле, и с периодичностью, установленной постановлением Правительства Российской Федерации.

Обязательные профилактические визиты в 2025 году не проводились, в виду отсутствия оснований, предусмотренных статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда

2.1. Основными целями программы профилактики являются:

2.1.1 стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2.1.2. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2.1.3. создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:



2.2.1. выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований;

2.2.2. формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

2.2.3. проведение профилактических мероприятий, ненаправленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2.2.4. информирование, консультирование контролируемых лиц с использованием информационно – телекоммуникационных технологий;

2.2.5. обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мера по их исполнению;

2.2.6. повышение уровня правовой грамотности контролируемых субъектов;

2.2.7. повышение прозрачности контрольной надзорной деятельности.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения на 2026 год

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень мероприятий Программы на 2026 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные лица Органа муниципального земельного контроля приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства в границах Пермского муниципального округа на 2026 год, являющегося приложением к настоящей Программе.

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда на 2026 год

Реализация программы профилактики способствует:

- увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования законодательства, регулирующие земельные отношения;

- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых Управлением.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда являются:

- полнота информации, размещенной на официальном сайте в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - 100 %;

- удовлетворенность контролируемых лиц консультированием -100% (от числа обратившихся).

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий по следующим направлениям:



- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и органом муниципального земельного контроля;
- вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с органом муниципального земельного контроля.



Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Пермского муниципального округа Пермского края на 2026 год

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по профилактике нарушений земельного законодательства в границах
Пермского муниципального округа
на 2026 год

№ п/ п	Наименование формы мероприятия	Срок проведения	Ответственные исполнители
1. Информирование			
1	<p>Размещение на официальном сайте Органа муниципального земельного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих сведений:</p> <p>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;</p> <p>2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информация</p>	<p>Постоянно (при внесении изменений в законодательство)</p> <p>Постоянно (при внесении изменений в законодательство)</p> <p>Постоянно (при внесении изменений в законодательство)</p>	Начальник Управления, должностные лица отдела муниципального контроля

	<p>о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;</p> <p>5) программа профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Органом муниципального земельного контроля у контролируемого лица;</p> <p>7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>8) доклад о муниципальном земельном контроле.</p>	<p>В течение 5 рабочих дней после дня утверждения</p> <p>До 25.12.2026</p> <p>До 31.12.2026</p> <p>До 31.12.2026</p> <p>До 15.03.2026</p>	
--	---	---	--

2. Объявление предостережения

2	<p>Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований</p>	<p>- в течение 10 дней с момента возникновения оснований.</p>	<p>Начальник Управления, должностные лица отдела муниципального контроля</p>
---	---	---	--

3. Консультирование

3	<p>Разъяснение по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация и осуществление муниципального земельного контроля; - порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий; - порядок обжалования действий 	<p>Постоянно</p>	<p>Начальник Управления, должностные лица отдела муниципального контроля</p>
---	---	------------------	--



	(бездействий) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль; - содержания нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проверок.		
4. Профилактический визит			
4	В отношении объектов муниципального контроля, отнесенных к категории среднего или умеренного риска	В порядке и сроки, установленные действующим законодательством	Начальник Управления, должностные лица отдела муниципального контроля

